



MINISTERIO DE  
OBRAS PÚBLICAS  
Y DE TRANSPORTE

REPÚBLICA DE EL SALVADOR  
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y TRANSPORTE

VICEMINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS

DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN DE LA OBRA PÚBLICA  
SUBDIRECCIÓN DE ESTADÍSTICA Y SEGUIMIENTO

## **CONSULTORÍA:**

**LÍNEAS BASES DE 3 CAMINOS RURALES: MOR13W: MUNICIPIOS SAN SIMÓN Y SAN ISIDRO, MORAZÁN; SAM33: CANTONES SAN ANTONIO-EL CARRIZAL, SAN MIGUEL Y MORAZÁN; PAZ18W: VERAPAZ-JERUSALÉN-MERCEDES LA CEIBA Y RAMAL SAV21S: SAV18W-JERUSALÉN, SAN VICENTE Y LA PAZ.**

## **INFORME FINAL:**

**ESTUDIO DE LÍNEA BASE DEL PROYECTO  
“MEJORAMIENTO DEL CAMINO RURAL: MOR13W,  
MUNICIPIOS SAN SIMÓN Y SAN ISIDRO, MORAZÁN”  
(VERSIÓN 2.0)**



FINANCIAMIENTO: FONDO SALVADOREÑO PARA ESTUDIOS DE PRE INVERSIÓN  
(FOSEP)



CONSULTOR:  
**JUAN ERNESTO GALDAMEZ CASTILLO**

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, DICIEMBRE 2020

# RESUMEN EJECUTIVO

## OBJETIVO Y METODOLOGÍA

Este es el informe final del estudio de Línea Base (LB) en aquellos núcleos poblacionales localizados en el área de influencia del proyecto “Mejoramiento del camino rural MOR13W, tramo municipios San Simón-San Isidro, departamento de Morazán”, seleccionado por el MOPT como elegible para ser financiado en el marco del Programa de Caminos Rurales Progresivos y Mejoramiento de Caminos a Nivel Nacional. Su objetivo es ofrecer los principales hallazgos de la medición inicial de las condiciones de bienestar social, de comunicación, conectividad y transporte, de uso y nivel de satisfacción con la infraestructura vial existente, de desempeño de sus actividades productivas y de generación de ingresos en los hogares asentados dentro de un kilómetro a cada lado de la vía en cuestión, al momento previo a la intervención programada en el territorio. Esta base de datos permitirá determinar posteriormente cuáles han sido los principales cambios experimentados, o percibidos como tales, por los grupos de beneficiarios directos del mejoramiento del camino rural atendido, una vez éste haya sido ejecutado.

Los pasos seguidos para llevar a cabo el estudio de LB comprendieron un proceso de investigación compuesto, en lo fundamental, por seis etapas: i) afinamiento y delimitación de alcances de la investigación; ii) inmersión rápida en el Programa de Caminos Rurales Progresivos y Mejoramiento de Caminos a Nivel Nacional y en el proyecto objeto de estudio; iii) recolección de información en fuentes secundarias y trabajo de gabinete; iv) revisión y ajuste de los instrumentos de investigación empírica; v) preparación de otras condiciones socio-institucionales para el levantamiento de la información de campo (diseño de cuadros de salida; actualización cartográfica; reclutamiento/capacitación de equipo encuestador; realización de prueba piloto; y, determinación de la población universo, cálculo del tamaño y distribución de la muestra); y, vi) levantamiento, procesamiento y análisis de la información recolectada por la encuesta.

Las entrevistas para el llenado de los cuestionarios fueron realizadas por un equipo encuestador, integrado por 8 jóvenes de la localidad, durante el período comprendido entre el jueves 16 y miércoles 29 de julio de 2020. Se llenó un total de 333 boletas completas – 213 en San Simón y 120 en San Isidro. En las visitas domiciliarias se levantaron los datos generales y las coordenadas geográficas de latitud y longitud de cada una de las viviendas donde se hicieron las entrevistas personales.

## HALLAZGOS

Los principales hallazgos arrojados por la encuesta levantada en el área de influencia del proyecto “Mejoramiento del camino rural MOR13W, tramo municipios San Simón-San Isidro, departamento de Morazán”, son los siguientes:

## 1. Características sociodemográficas

Un total de 333 viviendas fueron encuestadas, 310 de las cuales son habitadas por una sola familia; otras 23 son cohabitadas por dos familias. En ellas reside una población total de 1,382 personas, 658 hombres y 724 mujeres. El tamaño promedio de los hogares es de 4.15 miembros. Más de la mitad de los miembros de los hogares, 53.2%, son jóvenes, de 0 a 28 años de edad, reproduciendo la típica y tradicional estructura piramidal de la población del país. Las personas pertenecientes a la franja de 65 años y más, poseen un importante peso, 23.6%, en la estructura demográfica del territorio.

## 2. Uso, estado actual y mantenimiento del camino

De los 1,297 miembros de los hogares entrevistados, de 5 años y más, el 91.2% de ellos confirmó ser usuario activo del camino rural MOR13W, tramo municipios San Simón-San Isidro, departamento de Morazán. En el grupo compuesto por aquellas 85 personas confirmadas de no transitar por él, el 30.6% no lo hacen porque es intransitable en invierno. Otro 23.5% lo atribuyó a la falta del servicio de transporte público para servir la ruta estudiada.

En los 2 municipios estudiados se reportan diferentes distribuciones de frecuencias de tránsito del camino rural. El 71.4% de la gente de San Isidro lo usa con bastante frecuencia; otro 23.4%, manifestó también hacerlo de vez en cuando. En San Simón, en cambio, se invierten la distribución de la frecuencia referida, pues la mayoría, 44.9%, hace poco uso del camino; otro importante 41.8% lo transitan bien a menudo.

Prevalece una masiva opinión negativa entre los usuarios efectivos encuestados sobre el estado material del camino rural MOR13W, tramo municipios San Simón-San Isidro, departamento de Morazán. El 97.7% de las 1,183 valoraciones coinciden en calificarlo como malo, muy malo o pésimo. En su opinión, la abrumadora mayoría atribuye este resultado a la completa ausencia o a la muy, muy rara ejecución de trabajos de conservación vial. Para el 56.6%, esa situación de visible mal estado y deterioro de la vía analizada se deriva el problema de aumentar el tiempo de traslado para viajar desde o hacia la casa, saliendo relativamente más afectados por este inconveniente los vecinos de San Isidro. El otro escollo importante consiste en dificultar la circulación del transporte público, de acuerdo al parecer emitido por un casi la cuarta parte de los usuarios del camino rural.

## 3. Comunicación

Entre los 725 miembros de los hogares encuestados que utilizan algún medio de transporte motorizado para viajar desde y hacia la comunidad donde residen, se quiso establecer cuántos eran propietarios de algún tipo de vehículo automotor. Escasamente un 13.4% confirmó ser dueños de al menos uno, siendo hombres la gran mayoría de ellas.

Todas las unidades de ese parque automotor tienen más de 10 años de uso. Dada su antigüedad, el 66.0% de sus propietarios se han visto obligados a repararlos por algún defecto de funcionamiento, dos veces o más durante los últimos 12 meses, siendo notoriamente más elevada esa proporción en San Isidro; el 23.7% es reparado sólo una vez por año. El 35,1% de los dueños de los vehículos estima gastar, en promedio, entre U.S \$ 1.00 a 50.00 dólares en cada visita al taller mecánico; otro 32.6% calcula un costo oscilante entre U.S \$ 51.00 y 100.00 dólares

El 52.7% de los 1,297 vecinos encuestados, de 5 años y más, suele hacer a pie el recorrido desde su casa hacia la cabecera municipal, ascendiendo esta proporción hasta el 85.9 % en San Isidro. El tiempo promedio empleado en la caminata es de 10 minutos. El valor promedio de gasto se estima en U.S \$ 1.0. El segundo medio de transporte más usado es el pick up o camión. En promedio, el tiempo empleado en el viaje es de 14 minutos. El valor promedio de gasto se estima en U.S \$ 1.02 dólares. Hay una inconsistencia en las estimaciones de gasto hechas por las personas entrevistadas sobre los dos anteriores medios de transporte. El grueso de los pobladores, 77.4%, viaja a diario o una vez por semana hacia su respectiva cabecera municipal, siendo más elevada esta frecuencia entre la gente de San Isidro.

El 79.7% de las personas entrevistadas del área de influencia del proyecto “Mejoramiento del camino rural MOR13W, tramo municipios San Simón-San Isidro, departamento de Morazán”, de 5 años y más, suele ir en autobús de su casa hacia la cabecera departamental, siendo más intensivo su uso entre las mujeres. El tiempo promedio empleado en dicho viaje es de 42 minutos, habiendo variaciones hacia arriba o hacia abajo entre los municipios. El valor promedio de gasto se estima en U.S \$ 1.60 dólares. El otro medio de transporte más utilizado por el 11.8% es el auto particular. Sus tiempos de desplazamiento entre origen y destino, en promedio, es de 38 minutos. El valor promedio del gasto estimado es de U.S \$ 2.74 dólares, con U.S \$ 1.14 dólares de diferencia entre hombres y mujeres. La frecuencia de los viajes hacia la cabecera departamental tiende a ser variada. El 31.9% de las y los encuestados dijo hacerlo una vez al mes; otro 18.9% lo hace semanalmente; y, el 18.6% cada 15 días.

#### 4. Educación

En la actualidad, 389 miembros de los hogares encuestados, 30.0%, están matriculados en un centro de enseñanza formal para el presente año lectivo, con pequeñas diferencias entre municipios y sexos. La gran mayoría de ellos, 66.3%, sin importar su sexo ni la jurisdicción administrativa territorial donde residen, se va a pie diariamente a recibir sus clases, tomándoles, en promedio, 20 minutos el recorrido. Por otra parte, al menos 1 de cada 5 de ellos, 21.9%, con leves diferencias entre municipios y sexos, se moviliza en autobús, seguramente debido a las distancias involucradas entre el origen y el destino. En promedio, el tiempo empleado en dicho viaje es de 23 minutos.

## 5. Salud

El 99.7% de la población encuestada en el área de influencia del proyecto “Mejoramiento del camino rural MOR13W, tramo municipios San Simón-San Isidro, departamento de Morazán”, de 5 años y más, son usuarios del sistema de salud. El 69.9%, de las personas se van a pie a pasar su consulta. Esta última modalidad es relativamente más practicada en San Isidro. El viaje les toma, en promedio, 13 minutos. Adicionalmente, otra quinta parte, 16.0% se traslada usando el autobús, seguramente debido al hecho de tal vez haber mayores distancias involucradas entre el punto de origen y el de destino, así como de tener a la mano la ventaja de del transporte colectivo. En promedio, el tiempo empleado en dicho viaje es de 14 minutos, contabilizándose pequeñas diferencias de menos de minuto y medio entre los tiempos reportados por los hombres y por las mujeres.

## 6. Empleo e ingresos

Las dos principales categorías ocupacionales entre los 1,297 miembros del hogar encuestados, de 5 y más años, son las de estudiante y ama de casa, 28.8 y 21.4%, respectivamente. En la primera de ellas participan equilibradamente hombres y mujeres; en cambio, la segunda es desempeñada casi en su totalidad, 95.5%, por mujeres. Los empleados representan el 17.70% de la población encuestada, siendo un poco mayor la participación de los hombres en ese nicho laboral, y en el municipio con un más denso y poblado casco urbano, como es el de San Simón. Las y los trabajadores por cuenta propia aglutinan el 7.9% de la población económicamente activa.

El 42.6% de los 333 hogares encuestados, con pequeñas diferencias entre municipios, disponen de menos de un salario mínimo para cubrir sus gastos mensuales de subsistencia, lo cual los coloca en situación de pobreza relativa porque sus ingresos son suficientes para comprar la canasta básica de alimentos, pero insuficientes para cubrir la satisfacción de otras necesidades básicas como vivienda, educación, etc. Por otra parte, el 24.3% estimó ingresar entre U.S. \$210.90 y U.S. \$421.80 dólares, entre 2 y 3 salarios mínimos. Curiosamente, un 17.2% de los hogares ganan tres o más salarios mínimos por mes.

El promedio de ingresos mensuales de los hogares encuestados es de U.S \$ 364.42 dólares. El ingreso promedio de San Simón supera en U.S \$ 52.63 dólares al de San Isidro, diferencia equivalente a 15.91%, indicando la presencia de brechas de bienestar material a nivel territorial. También hay notorias y significativas desigualdades cuando separamos los hogares por jefatura masculina o femenina. El ingreso promedio global de estos últimos es más bajo en U.S 52.46 comparado con el de los primeros, un 15.9% menor.

## 7. Actividades de las y los productores agropecuarios

Se encuestaron un total de 95 productores agropecuarios, 90 hombres y 5 mujeres. Casi 2/3 partes de ellos reside en la jurisdicción de San Simón. Su vocación colectiva son el desarrollo de actividades puramente agrícolas. El 58.9% lo hacen en calidad de propietarios de su parcela; otro 41.1% lo hacen pagando un arrendamiento. El 42.1% de las unidades agropecuarias explotan una extensión de entre 0.5 y 1 mz. Por otro lado, el 26.3% de las unidades productivas trabajan una superficie mayor a las 5 mz, siendo más visible y concentrada esta proporción en San Simón. Apenas 8.4% de las y los productores agropecuarios solicitó un crédito durante el último ciclo agrícola, con mínimas discrepancias relativas entre municipios. Entre las 8 personas que decidieron tomar la iniciativa de gestionarlo, al 87.5% les fue aprobada.

El 89.5% de los productores agropecuarios encuestados, se dedicaron a cultivar maíz durante el ciclo agrícola agosto 2019-julio 2020. En conjunto sembraron una superficie total de 74.95 mz, equivalente a una extensión promedio de 0.88 mz por parcela. La producción total obtenida fue de 1,583.0 qq; su rendimiento promedio fue de 21.1 qq por mz, siendo bastante parejo este indicador entre ambos municipios, y también para ambos sexos. Además, la productividad territorial equivale a 57.0% por debajo del rendimiento promedio nacional para el año agrícola 2017-2018, 49.1 qq por mz. Por otra parte, la cosecha de maíz sirve, esencialmente, como fuente de sustentación material de los miembros de las familias. Ese fue el destino del 75.7% del total de grano producido; el otro 24.3% fue vendida a intermediarios o consumidores finales, lo cual reportó un ingreso bruto de U.S \$ 5,276.00 dólares.

El frijol es cultivado por el 31.6% de los 95 productores agropecuarios encuestados. La superficie sembrada fue 25.7 mz; la extensión promedio fue de 0.86 mz por parcela. Los hombres explotan un terreno significativamente mayor, un 74.0%, en comparación con el de las mujeres; la parcela promedio explotada en San Simón supera en 0.29 manzana a la de San Isidro. La producción total fue de 180.8 qq. El rendimiento promedio fue de 7.04 qq por mz. Este indicador en San Simón es 2.2 veces superior al de San Isidro; y, el de los hombres es 2.13 veces el de las mujeres. Ese valor del rendimiento promedio global de los productores, equivale a una productividad 52.4% por debajo del dato promedio nacional del año agrícola 2017-2018, 14.8 qq por mz. El destino exclusivo de la cosecha en San Isidro, como también la del grupo de mujeres en ambos municipios, fue la alimentación de los miembros del núcleo familiar. El comportamiento de los productores de San Simón fue otro cuento. Si bien guardaron el 33.5% de lo cosechado para atender las necesidades alimenticias presentes o futuras de su familia, el 57.8% de su producción fue vendida en el mercado; el ingreso bruto fue de U.S \$ 1,361.00 dólares

## 8. Empresa/negocio

Un total de 27 de las y los 36 empresarios, comerciantes o negociantes accedieron gustosamente a compartir su información con el equipo encuestador. Este grupo lo

componen 18 mujeres y 9 hombres. Al menos 2 de cada 3 de ellos residen en San Simón. El 81.5% se dedican a la compraventa de bienes, destacando el rubro de comercialización de productos de primera necesidad del hogar; otro 18.5% se dedica a la venta de servicios. El 66.7% de ellos pertenecen al sector informal de la economía, principalmente las unidades dirigidas por mujeres; el resto desempeña su actividad y funciona de conformidad al marco jurídico, fiscal y de seguridad social del país. Cada unidad económica genera, en promedio, 2.9 empleos. Todos y cada uno de los negocios de San Isidro son fuente de autoempleo, a diferencia de los de San Simón, donde se da empleo a 3.8 personas por unidad productiva. Todos los negocios/empresas son micro emprendimientos productivos. Hay una división relativamente balanceada entre quienes no han solicitado crédito durante el último mes para financiar su actividad económica desempeñada, y el grupo de quienes sí lo han hecho, 51.9% y 48.1%, respectivamente. Las mujeres tienden, en general, a preferir manejar menos riesgo en sus negocios. Por eso muestran ser el doble de renuentes a endeudarse que los hombres, 61.1% versus 33.3%. A un importante 92.3% de quienes solicitaron crédito, les fue aprobado su gestión. Finalmente, una pequeña proporción de las personas incluidas en este rubro ocupacional, 14.8%, manifestó haber tenido acceso a asistencia técnica durante el último mes para impulsar la competitividad, la rentabilidad y el crecimiento de sus unidades productivas.

#### 9. Percepción de las y los jefes de hogar respecto al mejoramiento del camino rural MOR13W, tramo municipios San Simón-San Isidro, departamento de Morazán

Se investigó la opinión personal de las y los 333 jefes de hogar entrevistados acerca de los eventuales efectos e impactos de la ejecución del proyecto de mejoramiento del camino rural estudiado, sobre sus niveles de bienestar y desarrollo. En general, la gran mayoría es optimista al respecto, esperando un ahorro de tiempo en el traslado de las estudiantes para ir a o venir de recibir clases, una disminución del tiempo empleado por los habitantes para ir de su casa al establecimiento de salud donde pasan consulta y un incremento de los ingresos de los miembros de su familia, aglutinando respectivamente el 96.1%, 88.9% y 84.7% de las respuestas. Por otra parte, el 62.5% señaló que ya no habrá tanta polvareda en el camino, disminuyendo, por ende, las enfermedades respiratorias de los residentes en ambas orillas del camino, como el principal beneficio inmediato y palpable que traerá el mejoramiento del camino rural a los miembros del hogar. Otra importante expectativa es que los niños y niñas ya no se ensuciarán tanto al transitar a pie por el camino, mencionada por el 8.4% de las y los encuestados. También, en tercer lugar, el 7.8% nombró el hecho de que ya no se harán grandes charcos por la lluvia, facilitando la transitabilidad del tramo durante todo el año. Por cierto, únicamente unos porcentajes minoritarios de las opiniones recogidas se inclinaron por realzar dividendos de naturaleza económica derivados directamente de dicho mejoramiento del camino. Los dos principales mencionados fueron la apertura de más oportunidades de comercio, 6.3%, y el incremento del valor de los terrenos y propiedades ubicados a las orillas del camino, 4.8%.